

中美貿易戰持續的隱憂

產諮會 許碧書副研究員

自 2017 年 8 月美國總統川普指示貿易代表署(USTR)對中國正式展開 301 調查以來，中美貿易間的摩擦逐漸升溫，儘管當時主要的預測機構大都認為川普總統的「貿易衝突」的作法，只是一種逼迫對手坐上談判桌的手腕，不至於會發動大規模的貿易戰爭，但就近期情勢發展來看，兩國的貿易爭端似乎越演越烈的狀況。作為全球最大的兩個經濟體，中美貿易衝突似已全面升級，美國在今年 4 月 3 日對航太、鋼鐵、機械、醫材、國防等領域的 1,333 項產品，涉及 500 億美元課徵關稅，7 月 6 日第一波針對 340 億美元 818 項產品加徵 25% 關稅¹，中國隨即反擊，同樣對原產於美國之大豆、農產品、汽車、水產品等 340 億美元的 545 項商品加徵額外 25% 關稅。為此，美方又於 7 月 11 日宣布，預計要對中國高達 2,000 億美元的商品課徵 10% 的關稅，以回應中國對美國產品的關稅報復行為。

除美中貿易紛爭外，美國與其盟友的貿易摩擦火花也不間斷。自 6 月 1 日起，美國對加拿大、墨西哥及歐盟的鋼、鋁關稅豁免待遇不再延長，並提出課徵進口汽車關稅，甚至在七大工業國（G7）高峰會美國拒簽聯合公報等。為此，歐盟於 6 月 21 日針對價值 28 億歐元（約 32 億美元）的美國產品進行課徵報復性關稅；加拿大對美國的金屬、飲料等徵收 10%-25% 關稅；墨西哥則分兩階段實施關稅報復，第一階段取消北美自由貿易協定(NAFTA)對包括豬肉、馬鈴薯、和威士忌在內的多種產品優惠關稅，第二階段則針對價值近 30 億美元的美國其他產品取消優惠關稅。整體而言，美國所引燃貿易衝突在短期內將會持續延燒，也將成為影響今年全球經濟復甦的不確定性因素之一。

雖然中美貿易爭端終究會獲得解決而落幕，但在延燒發展的這段期間，包括鋼、鋁、機械設備，到現在的民生消費用品等物價，勢必會因關稅與貿易障礙而波動加劇，加上涉及品項的範圍非常廣，在全球化分工的潮流下，各國都有可能直接或間接受到波及，不僅企業獲利、就業與經濟成長下降，也會造成金融市場的動盪等。再者，未來中國對美國的反擊很可能不再限於「關稅」手段，有可能透過直接取消對美國飛機的採購訂單，或透過人民幣貶值方式來減輕美方加徵關稅的壓力，或打壓美商在中國境內生存空間等方式，形成在「關稅」之外另一型態的交鋒作戰。而隨著中美貿易摩擦案件不斷上演，我國政府與企業都應持續關注全球貿易爭端之後續發展，及早採取因應措施。

此次美國對中國加徵關稅的清單中，對臺灣出口衝擊最大的資通訊產品並未

¹ 係瞄準「中國製造 2025」價值 160 億美元的相關商品，加徵 25% 關稅，惟實施日期尚未決定

列入。經濟部已表示²，截至目前為止，受到影響產業類別，包括网通設備、中低階自行車及零組件、工具機零組件等產業在中國市場布局較多且最終產品多以出口美國為主。

但未來中美貿易戰若持續擴大，前台積電董事長張忠謀已指出，貿易戰打起來，恐怕對中美兩方、甚至全世界都不利。三三會會長許勝雄也認為，中美雙方已經不只是在叫陣，甚至是在賭氣、賭魄力，如果把政治因素也加進來，衝擊將會是全面性，後果也很難預料。此外，包括電子、機械、車輛、自行車、石化、鋼鐵、紡織、工具機、塑膠、螺絲螺帽等產業公會也紛紛表示擔憂，中國產品銷美受阻後可能流入臺灣市場或其他國家市場，對臺灣產品將帶來競爭，並建議政府宜及早因應。另外，世界銀行(World Bank)在 6 月份全球經濟展望報告更提出示警，若主要經濟體間貿易爭端加劇，競相提高關稅，恐使全球貿易量大減，跌至金融海嘯期間的水準。

² 工業局 (2018.07.13)，《經濟部邀集業者就美 301 條款可能影響進行意見交流》，新聞稿。指出不受影響：印刷電路版、顯示器、LED 等電子產業及紡織業等（最終成品並未納入美國課稅清單）；影響有限的產業：家電、重電、機械、工具機、車輛及汽車零組件等產業（因主要生產基地在臺灣，在中國設立生產據點及由臺灣出口，以供應中國市場所需）