

粵港澳大灣區發展的啟示

產諮會 許碧書副研究員

第 14 屆國際金融論壇(IFF)¹於 2017 年 11 月 17~19 日在中國廣州舉行，並以「世界大灣區建設：新動力、新增長、新格局」為年會主題，就「世界灣區建設與區域競爭力」、「如何發揮香港澳門在粵港澳大灣區中的作用」、「構建大灣區全球創新金融中心」、「構建大灣區全球資源配置中心」、「一帶一路與灣區經濟」等議題進行討論，這是繼習近平在十九大強調將以粵港澳大灣區建設為一大重點，全面推進內地、香港、澳門三方互利合作後，首次透過國際財經會議，為打造粵港澳大灣區建設，提供經驗及啟示。

其實中國早在 2008 年就提出「珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020 年)」，以粵、港、澳三地打造「世界城市群」。2017 年 3 月份的政府工作報告更明確提及「要推動內地與港澳深化合作，研究制定粵港澳大灣區城市群發展規劃，發揮港澳獨特優勢，提升在國家經濟發展和對外開放中的地位與功能」；在香港回歸 20 年的當日，由國家發改委、廣東省、港澳特區等政府聯合簽署「深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議」，更確認粵港澳大灣區的國家戰略地位等。

十九大後中國要進入新時代的特色社會，這個擁有 2 個特區、2 大一線城市、3 個自貿區片區的粵港澳大灣區，可依其北連中國大陸、向南聯結東南亞等優越地理位置，加上區內以「金融服務在香港、研發在深圳、製造在珠三角」發展形成三個各具特色的經濟體系，未來在金融、科技等產業鏈及經濟等的表現，不僅可作為中國推動「一帶一路」的重要區域，且隨著開放程度加快有機會比京津冀協同、長江經濟帶等區域發展，甚至東京、紐約及舊金山等灣區更具多元化。除了深圳的前海新區要打造成為深港服務業合作區，透過現代服務業，尤其是生產性服務業的功能，打造營商環境對接、共同發展經濟的深港合作體系；珠海的橫琴新區則與澳門對接合作，發展高新技術、旅遊和服務業，密切與葡萄牙語系國家的經貿往來。像此次年會中所發布 IFF 的業務和運營總部也將由北京移至廣州南沙區，固定在廣州舉辦各項國際會議，以及「廣州南沙國際金融島」²、規模 300 億元人民幣的「南沙母基金」³、「國際風險投資中心」⁴等項目，正是配合粵

¹ 國際金融論壇(IFF)為 2003 年 10 月由中國、美國、歐盟等 20 多個國、地區及 78 位相關國際組織代表共同發起成立，是全球金融領域高級別常設對話、交流和研究的法人機構，並提供頂級國際財經會議、學術研究、教育培訓、戰略諮詢、創新發展等服務。

² 由廣州市人民政府、南沙區開發區(廣東自貿區南沙片區)管委會聯合 IFF 共同規劃，以 IFF 永久會址，形成具有世界地標性質的城市空間，建設 21 世紀海上絲綢之路金融合作示範區

³ 由南沙開發區管委會、中國風險投資研究院、中國民生投資集團(華南總部、廣州基金)等共同設立，以聚焦粵港澳大灣區發展，助力實體經濟和科技創新，專注新一代信息技術、高端製造、人工智慧、節能環保、生物醫藥等戰略新興產業的發展。

港澳大灣區的發展而設立的，顯示國際機構也看好其未來發展的潛力。

雖然現階段兩岸政府交流呈現停滯，但習近平在十九大的報告，以「尊重台灣現有的社會制度和台灣同胞生活方式，願意率先同台灣同胞分享大陸發展的機遇。我們將擴大兩岸經濟文化交流合作，實現互利互惠，逐步為台灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇，增進臺灣同胞福祉。我們將推動兩岸同胞共同弘揚中華文化，促進心靈契合。」作為現階段對台政策說明，另報告中亦承諾要實行高規格的貿易和投資自由化便利化政策，大幅「放寬市場准入」、「保護外商投資合法權益」、「凡是在我國境內註冊的企業，都要一視同仁，平等對待」等，顯示台商應可不受限於兩岸情勢而與外資企業共享中國的市場開放。而粵港澳大灣區原本就是台商投資中國最早地方之一，迄今仍是台商群聚規模在中國大陸數一數二的區塊。以區塊來看，不斷有創新的新世代台商入駐，東莞台商仍有 4,000 家左右，深圳、廣州、中山、佛山等也是台商投資的熱門地，香港則為台商公司註冊地及理財中心，此顯示出灣區發展反而有助於台商新的發展機會。

在台商方面，若能透過原有台商基礎，建立跨產業的合作平台，掌握到未來發展趨勢與新商機，像是透過「基礎設施互聯互通」所形成「一小時生活圈」，將帶動人才、貨品流動頻繁，未來高度運用訊息技術的新業態、新商機將有發展空間，不僅帶動資訊等服務業發展，亦可加速及擴大「大灣區」產業合作平台的推動。另可結合灣區內各核心城市所規劃發展的重點領域，切入關鍵技術，尋求合作商機，如蘋果公司在深圳設立華南運營中心、微軟公司設立物聯網實驗室等，或與香港國際金融業和創投基金，投入粵港澳大灣區所要發展的新一代資訊技術、生物技術等戰略新興產業集群。

在國內部分，高雄市自 2013 年起推動亞洲新灣區計畫，透過環狀輕軌鏈結高雄世貿會展中心、港埠旅運中心、海洋文化及流行音樂中心、市立圖書館總館等四大地標，在 2020 年發展出以體感科技、IoT 智慧物聯網、智慧新城區、灣區藍色經濟，以及新南向政策基地等五大產業，未來亦可透過港台產業競合交流，作為新南向政策合作對象，尤其香港與東協在 2017 年 11 月 13 日完成自由貿易協定(FTA)與投資協定簽署，加上近年來港府為推動經濟轉型，決心發展創新及科技，將投入超過 180 億港元用於科研基礎設施、學術科研及研究成果商品化等，未來國內廠商似可考慮與港商合作，藉由「香港—東協 FTA」進軍東協和印度市場，或台港間能否在智慧物流、「再工業化」、創新創業和培育科研人才等議題上有合作的空間，創造新的台港經貿合作領域。

⁴ 由南沙開發區管委會、中國風險投資研究院、廣州交易所集團、中證報價南方公司等合作建設，將引入集聚知名風險投資機構，建立國際風險投資學院，探索建設私募股權交易及服務平台。